

# 政府工作报告

——2011年2月14日在池州市贵池区第十四届

人民代表大会第五次会议上

区人民政府区长 樊泽明

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2010年和“十一五”期间工作回顾

刚刚过去的2010年，是我区经济社会发展极不平凡的一年，也是我们历尽艰辛、砥砺奋进的一年。在温家宝总理视察贵池重要讲话精神的指引下，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们紧紧依靠全区66万人民，认真贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神，深入落实科学发展观，扎实开展“访民情、听民意、解民忧、惠民生”专题活动，在抢抓机遇中加快发展，在奋力突破中推进转型，在实现跨越中争先进位，圆满地完成了区十四届人大四次会议确定的各项目标任务，经济社会呈现出发展提速、后劲增强、结构优化、民生改善的良好态势。

——经济增速再创历史新高，综合实力明显增强。全年完成地区生产总值 137.1 亿元，增长 16.3%；完成财政收入 10.01 亿元，增长 43%；规模以上工业增加值 20.1 亿元，增长 42.9%。

——固定资产投资突破百亿，扩大内需成效显著。全年完成固定资产投资 109.1 亿元，增长 36.5%，其中工业固定资产投资 63.5 亿元，增长 47.3%；社会消费品零售总额 40 亿元，增长 18%；外贸进出口总额 1919 万美元，增长 67.6%。

——城乡居民收入快速增长，人民生活日益改善。城镇居民人均可支配收入 15997 元，增长 12.7%；农民人均纯收入预计 6000 元，增长 13%；新增城镇就业 4136 人，城镇登记失业率 3.15%。

——节能减排目标全面完成，发展质量不断提高。万元生产总值能耗下降 5%，化学需氧量排放量下降 0.65%，二氧化硫排放量下降 4.04%。

一年来，我们主要做了以下工作：

第一，承接产业转移，提高开发开放水平。牢牢把握皖江城市带承接产业转移示范区建设战略机遇，全力以赴加快园区扩容升级，贵池工业园区成功创建省级高新区，前江工业集中区跨入筹建省级工业园区行列，贵池船舶工业基地产能突破 100 万载重吨。全年累计完成园区基础设施建设投入 7.5 亿元，征用土地 6300 亩，平整土地 7200 亩；新增园区道路 31.8 公里，铺设雨污水管网 23 公里；架设高低压线路 24 公里，新建 35 千伏变电站 1 个；引资建成标准化厂房 26 万平方米。充分发挥园区平台效应，不断创新领导招商、产业小分队招商、央企专项对接等招商新方式，全年新引进规模以上项目 117 个，其中超亿元项目 44 个，10 亿元以

上项目 5 个；四通光电产业园、三大洲轻纺产业园、润佳科技产业园、深装产业园、凯美尔厨卫产业园等“园中园”项目顺利落户。

**第二，培育主导产业，加快工业结构升级。**扎实培育数控机床及机械零部件制造、光电及电子产品制造、冶金及冶金辅料、船舶修造及配套四大主导产业，全年实现产值 37.3 亿元，增长 63.2%，占规模工业产值的 51.5%。大力实施企业“三年倍增计划”，对 50 户骨干企业实行重点帮扶，全年新增规模以上企业 60 户，其中 5000 万元以上 9 户、亿元以上 3 户。加大本土企业扶持力度，九华山酒业二期扩规工程顺利实施。努力改善企业融资环境，民生担保公司现金资本扩充到 8300 万元，在全省率先引进民生村镇银行，组建小额贷款公司 2 家，全年累计帮助企业融资 7 亿元，为 94 家企业提供担保贷款 4.2 亿元。深入开展劳动力资源调查，建立了 12.7 万人劳动力资源信息库，搭建了引导外出务工人员回乡创业就业平台，成功实施校企联合办学，全年累计帮助企业解决用工 2800 人。严格节能措施，实行差别电价，加快淘汰落后产能，整合矿产资源，全年关闭小轮窑企业 26 户、小水泥企业 3 户、小矿山企业 21 户。加大减排力度，池州高新区污水管网和提升泵站建成使用，城东污水处理厂投入运行。

**第三，扩大投资消费，推动经济协调发展。**全年实施 5000 万元以上项目 68 个，完成投资 65 亿元；其中亿元以上项目 46 个，完成投资 61 亿元。瑞洋船舶、四通光电一期、明坤铝业、中冶炉料等 19 个 5000 万元以上项目建成投产，其中亿元以上项目 13 个；贵航特钢二期、深装产业园、冠华黄金冶炼、腾龙镍合金、西恩新材料、凯美尔厨卫等 10 个亿元以上项目开工建设，其中 10 亿

元以上项目 2 个；63 个项目列入省“861”行动计划，115 个项目列入市“583”重点工程。加快激活旅游消费市场，完成旅游投资 11.8 亿元，九华天池景区成功创建国家 4A 级景区，全年接待国内外游客 367.3 万人次，增长 24.9%，实现旅游总收入 34.7 亿元，增长 23%。大力推进商标兴区战略，全社会商标意识进一步增强；深入开展法治商务、平安商务创建活动，扎实推进“万村千乡市场工程”，全年新增标准化农家店 14 家，镇街道实现全覆盖，行政村覆盖率达 68%；积极推进“家电下乡”、“家电以旧换新”工作，全年发放补贴资金 2257.8 万元，居全市首位，城乡消费市场进一步活跃。积极培育对外贸易主体，新增进出口经营资格备案企业 13 家。加快外资引进步伐，全年引进外资 1798 万美元。

**第四，夯实“三农”基础，促进农民持续增收。**积极应对重大自然灾害，众志成城夺取“7·13”抗洪抢险全面胜利；扎实开展灾后重建，完成水毁修复工程投入 3200 万元。加快改善农业生产条件，投资 1.1 亿元，完成 15 座病险水库除险加固工程和 6 座泵站更新改造工程。认真实施水稻产业提升行动和粮食丰产工程，全年粮食总产量达 30.5 万吨，增长 0.23%，新增区级储备粮 6000 吨；新建蔬菜基地 760 亩，其中钢架大棚 270 亩。不断加快农业产业化步伐，新增省级农业产业化龙头企业 4 家，贵池有机茶、安池出口有机红茶晋级省级优质农产品标准化生产基地，建成 5000 头以上规模养猪场 10 家，梅里生态大米被评为第九届中国优质稻米博览交易会“金奖大米”。政策性农业保险稳步推进，全年共赔付 3327.8 万元。充分发掘渔业资源，全年水产品总产量 5.9 万吨，增长 8%，秋浦花鳊标准化养殖示范区成功申报国家级农产品标准化

1列  
1.8  
·游  
长  
入  
工  
村  
全  
步  
13  
大  
后  
，  
行  
！

示范区，秋浦河特有鱼类水产种质资源保护区被农业部批准为国家级保护区。解决 4.29 万人农村安全饮用水问题，建成户用沼气池 2900 口，全市首个沼气发电项目试运行。不断加快农业机械化进程，全年发放购机补贴 910 万元，受益农户 3000 户。在全市率先建立农村土地流转调解仲裁体系，土地承包经营权流转进一步规范。扎实开展阳光村务，全面推进村级公益事业“一事一议”奖补工作，全年发放奖补资金 750 万元。

第五，深化各项改革，激发经济社会活力。扎实推进全区 30 个区直机构行政管理体制改革，率先实行监察派驻机构改革，完成行政服务中心、征迁安置管理办公室、机关事务管理局、食品药品监督管理局、行政执法分局等机构设置，顺利实施主城区街道范围调整。基层医药卫生体制综合改革试点工作稳步实施，基层医疗机构药品价格比 2009 年下降 50.2%，人均门诊费、住院费分别下降 27.5%、10.9%。集体林权制度主体改革全面完成，配套改革稳步推进，林权抵押贷款启动实施。农村公路管养体制改革全面完成，村村通管养体系初步建立。文化体制改革全面实施，组建“贵池区文化艺术中心”，区黄梅戏剧团和区人民影剧院实行企业法人负责制。科技创新步伐加快，全年新增高新技术企业 2 家、高新技术产品 4 个、申请专利 148 项、研发机构 8 家，成功组建国内首家民营研究院和全市首个博士后科研工作站。

第六，坚持城乡统筹，改善城乡发展面貌。认真汲取“11·3”事件教训，坚持依法征地、和谐拆迁，严格征地补偿标准，顺利完成迎宾大道、西部路网、清溪河水系贯通工程等 32 个征地项目，全年征用土地 9100.4 亩，报批土地 4674 亩，1198 亩土地先行置

换复垦方案通过省国土资源厅审批；市人民银行、市二中等地块拆迁工作全面完成，累计拆除 51.6 万平方米。江南产业集中区一期征迁工作进展顺利，44 个村民组集体土地征地补偿款分配方案已经村民代表会议审议通过，1192 户群众签订了房屋拆迁协议。全力推进安置房建设，全年新开工建设 14 个安置点、90 万平方米安置房，建成 38.5 万平方米安置房，安置 3920 户拆迁群众。主城区社区管理制度不断健全，社区经费得到有效保障。政务新区办公大楼建成使用，41 个区直单位顺利搬迁；市二院东区一期工程建成运营，区卫生服务区启动建设。锦绣苑小区基本建成，银海花园 14.7 万平方米住宅房开工建设。全面完成建制镇总体规划、秋浦河沿线贵池段总体规划及 20 个国省道沿线村庄规划编制工作。扎实推进新农村建设，建成 23 个新农村示范村，88.8 公里村村通水泥路、8 公里通乡油路、2 座渡改桥、7 座危桥改造、4 个农村客运站全面完工，完成梅村、乌沙示范镇农村清洁工程。

**第七，突出利民惠民，推进社会全面进步。**民生工程扎实有效。全力推进省、市 33 项民生工程，累计投入 3.23 亿元，其中区级配套 6332 万元，50 万人受益。大力实施惠民实事，病险水库除险加固工程、87 个村级为民服务中心建设全面完成，杏花村农副产品批发大市场建成运营，镇（街）级管理泵站农民承担的近 1000 万元排灌水费全面取消，投入 3076 万元新增农村敬老院床位 1300 张，五保对象集中供养率达 72.1%。教育体育事业发展不断加快。校安工程 27 个新建项目、175 个加固项目全面竣工，完成中小学围墙等安全防护设施建设投入 380 万元，中小學生安全防护机制进一步健全。杏花村小学迁址新建，市第十中学顺利整合，全区

教育教学质量进一步提高，办学行为更加规范。20个农民体育健身工程建成使用，区体育局分别被国家体育总局和省体育局授予“全民健身活动先进单位”、“群众体育先进单位”荣誉称号。卫生服务水平明显提高。启动9项公共卫生服务，城镇居民、农村居民健康档案建档率达40.5%、20.6%，新农合参合率达98.8%。113所标准化村卫生室和池阳、秋浦社区卫生服务中心投入运行。血吸虫病防治工作进一步加强，620例晚血病人、55例结核病人得到妥善救治，城乡困难群众医疗救助体系进一步健全。继续保持低生育水平，人口自然增长率控制在5.52%。城乡文化日益繁荣。成功举办庆祝建区十周年大型文艺晚会，建成农家书屋30家，送戏下乡120场，12家镇街道综合文化站顺利建设。社会保障体系日趋健全。在全市率先实施新型农村社会养老保险试点工作，参保率达90%，发放养老金4554万元。失地农民养老保障水平进一步提高，被征地农民自愿补充养老保险全面实施。基本养老保险、失业保险、基本医疗保险、工伤保险和生育保险参保人数分别达2万人、1.85万人、3.06万人、1.45万人和1.41万人。城乡居民最低生活保障体系日益完善，累计发放低保资金4130万元。区福利院移址新建工程顺利完工，54名孤残儿童得到集中抚养。洋浦碧水庄园、锦绣苑小区、马衙教育园区202套廉租房建成使用，低收入家庭住房得到有效保障。社会保持和谐稳定。应急处置能力进一步提高，妥善处置了“3·19”事故和“4·29”、“11·3”事件。深入排查调处各类社会矛盾，积极化解信访积案，社会治安综合治理取得新成效，平安贵池建设跨上新台阶。第六次全国人口普查工作扎实推进，审计、物价、气象、档案、烟草、民族宗

教、外事侨务、对台等工作得到加强，妇女、儿童、老年人、残疾人权益得到保障，国防动员、民兵预备役和双拥工作深入开展，精神文明建设迈出新步伐。

在推进经济社会全面发展的同时，我们始终高度重视政府自身建设。扎实开展学沈浩创先争优和“访民情、听民意、解民忧、惠民生”活动，群众观念进一步增强，科学发展能力进一步提高。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，办理人大代表建议议案64件，政协委员提案66件。完善首问责任制、限时办结制等各项制度，新增6个部门进驻行政服务中心，“一网通”工程试点工作顺利实施，政府效能不断提高。认真履行行政复议职责，行政监督职能不断增强，依法行政、依法管理经济社会事务的意识和能力不断提高，政府法制建设进一步加强。充分发扬民主，编制完成“十二五”规划《纲要（草案）》。认真履行《廉政准则》各项规定，严格执行党风廉政建设责任制，加大行政监察力度，切实纠正损害群众利益的各种不正之风，政风建设取得新成效。

各位代表！过去的一年，为“十一五”发展画上了圆满的句号。回顾极不平凡的“十一五”发展历程，在市委、市政府和区委的坚强领导下，我们坚持以科学发展观为指导，成功战胜历史罕见的洪涝灾害，有效应对百年一遇的金融危机，在复杂多变的宏观环境中趋利避害、顺势而为，在日趋激烈的区域竞争中抢占先机、争先进位，在提速增效的经济发展中服务民众、改善民生，取得了令人鼓舞、催人奋进的巨大成就。

五年来，经济总量迅速攀升，综合实力跨上新台阶。地区生产总值年均增长15.5%，比“十五”提高5.1个百分点；财政收入年

均增长 35.9%，比“十五”提高 30.8 个百分点；固定资产投资年均增长 61.1%，比“十五”提高 41.8 个百分点。三产比例由“十五”末的 18.6: 43.3: 38.1 调整为 13.8:45.6:40.6。

五年来，工业发展持续提速，经济结构呈现新格局。规模以上工业增加值年均增长 29.8%，比“十五”提高 15.4 个百分点；工业固定资产投资年均增长 75.9%，规模以上工业企业由“十五”末的 44 户增加到 180 户。规模工业综合能源消费量由“十五”末的 33.8 万吨标准煤降至 9.3 万吨标准煤，万元生产总值综合能耗比“十五”末下降 20%。

五年来，投资消费快速增长，经济发展增添新动力。累计完成招商引资到位资金 133.4 亿元，比“十五”增加 108.9 亿元；引进亿元以上项目 79 个，比“十五”增加 73 个。成功创建国家 4A 级景区 3 个、3A 级景区 4 个，累计接待国内外游客 1177.8 万人次，比“十五”增加 877.8 万人次。累计完成社会消费品零售总额 154.3 亿元，比“十五”增加 108.2 亿元。

五年来，改革开放不断深入，经济社会迸发新活力。农村综合改革顺利实施，集体信用社顺利完成公司制改革，供销商贸系统国有集体企业改制基本完成。事业单位人事制度改革不断深化，经营服务性事业单位转企改制步伐加快。贵池工业园区成功搬迁并扩容升级，前江工业园区规模迅速扩张，贵池船舶工业基地初具雏形。累计引进外资 6948 万美元，比“十五”增加 4331 万美元；外贸进出口总额 7580 万美元，比“十五”增加 4498 万美元。

五年来，城乡统筹协调推进，城乡面貌发生新变化。累计实施拆迁项目 110 个，拆迁面积 336.4 万平方米；规划建设安置点 56

个、安置房 35020 套、353.7 万平方米；完成“城中村”改造 10 个。改造县乡道 46.5 公里，修建村村通水泥路 1108.8 公里，实现行政村全覆盖。中小河流治理成效明显，13 万农村人口安全饮用水问题得到彻底解决。农业产业化步伐加快，累计培育省级农业产业化龙头企业 9 个、省级名牌农产品 6 个、省级农民专业合作社 1 家，江南乡村土鸡合作社被评为国家级示范合作社。

五年来，社会建设全面加强，生活质量实现新提高。民生工程稳步推进，教育事业发展加快，荣获“2007-2008 年度安徽省教育强县（区）”称号。卫生事业不断加强，城乡公共卫生和医疗服务体系进一步完善，科技创新步伐不断加快，文化事业更加繁荣，荣获“中国雉文化之乡”称号。城乡居民收入增长加快，城镇居民人均可支配收入年均增长 15.2%，比“十五”提高 5.1 个百分点；农民人均纯收入年均增长 13.8%，比“十五”提高 7.4 个百分点。社会保障体系日臻完善，人口计生工作得到加强，平安贵池建设成效显著，社会保持长期和谐稳定。

各位代表！五年来，我们砥砺奋进、风雨兼程，机遇面前不犹豫，困难面前不退缩，荣誉面前不浮躁，一步一个脚印，谱写了贵池发展史上的壮丽篇章。成绩催人奋进，经验弥足珍贵。“十一五”的五年，是我们始终坚持科学发展与加快崛起相统一，一心一意谋发展，聚精会神搞建设，实现跨越发展、加速崛起的五年；是我们始终坚持抢抓外部机遇与增强内生动力相统一，全力以赴建平台，凝心聚力抓承接，实现后劲增强、开发开放的五年；是我们始终坚持打造新城镇与建设新农村相统一，坚持不懈改善城乡面貌，毫不动摇加强“三农”工作，实现内聚合力、外树形象的

五年；是我们始终坚持经济建设与社会进步相统一，千方百计惠民生，多管齐下促和谐，实现科学发展、和谐发展的五年；是我们始终坚持加强自身建设与调动各方力量相统一，积极争取各方支持，不断凝聚强大合力，实现团结干事、共谋发展的五年。

五年的艰苦创业，五年的辉煌成就，奠定了加快转型、科学发展的坚实基础，开启了强区富民、率先崛起的崭新时期。这是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协有效监督与大力支持的结果，是全区 66 万人民团结奋斗、开拓进取的结果！在此，我代表区人民政府，向辛勤工作在全区各条战线的广大干部群众，向给予政府工作热情支持的政协委员、老干部、群团组织、各民主党派、工商联、无党派人士，向在我区创业的境内外投资者、建设者，表示衷心的感谢！

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全区经济社会发展中还存在不少困难和问题。主要是：经济继续保持持续快速增长面临瓶颈制约，解决土地供应、环境容量、银行融资、工业用电、企业用工等问题，需要付出巨大努力；转变经济发展方式任务艰巨，产业培育、节能减排、耕地保护、生态保护和统筹城乡发展等需要进一步加强；社会保障体系尚不健全，公共资源配置不尽合理，安全生产和维护社会稳定压力依然较大；政府自身建设仍有差距，依法行政能力需要进一步提高，为民执政理念需要进一步升华。对此，我们一定高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

## 二、“十二五”时期的主要任务

迈入“十二五”发展的崭新时期，贵池加快发展迎来千载难逢的重大机遇，也面临着前所未有的巨大挑战。经济全球化和区域经济一体化深入发展，国内外产业转移加快，与皖江城市带承接产业转移示范区建设相呼应，必将为贵池发展注入强大动力。江南产业集中区、市示范园区落户我区，与贵池工业园区成功晋级省级高新区、前江工业集中区获准筹建省级工业园区相叠加，贵池在皖江发展格局中的地位必将进一步凸显。工业化、城镇化进程持续加快，产业升级、消费升级进一步提速，不断增加的投入和消费必将进一步激发经济发展的内生动力。进入“十二五”时期，转型发展已经从观念上的软约束转变为硬指标上的刚性要求，国家在政策层面上收紧供地、缩紧银根、捏紧节能环保关口，新建项目用地难以保障，用电额度大、污染排放大的重大项目投产环境容量难以解决。再加上经济结构不够合理，社会管理中的一些矛盾仍然比较突出，加快承接、转型发展压力巨大，强区富民、率先崛起任重道远。我们一定牢牢把握新时期的战略机遇，积极应对前进中的严峻挑战，靠创新找出路，以实干求实效，趋利避害、顺势而为，不断开创贵池科学发展、转型发展、和谐发展的新局面。

根据区委二届十次全会通过的《关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》，“十二五”时期的发展，必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，

以强区富民、率先崛起为主题，以加快承接、转型发展为主线，大力实施工业主导、创新驱动、开放合作、城乡统筹、低碳发展五大战略，努力实现经济繁荣、人民富足、生态良好、社会和谐，为率先全面建成小康社会奠定坚实基础。

根据区委《关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》，区政府编制了“十二五”规划《纲要（草案）》，综合考虑，今后五年经济社会发展的主要奋斗目标是：到2015年，实现地区生产总值350亿元，年均增长17%，力争达到450亿元；财政收入30亿元，年均增长25%，力争达到40亿元；工业增加值155亿元，年均增长26%；固定资产投资250亿元，年均增长18%以上；社会消费品零售总额100亿元，年均增长20%，实现综合实力占全市三分之一、位居全省同期地改市辖区前列和皖江城市带承接产业转移示范区各县区第一方阵。

“十二五”经济社会发展任务具体体现在《纲要（草案）》中，概述起来，主要是围绕全省装备制造产业新兴区、皖江新兴产业崛起区、沿江商贸物流培育区、全国生态经济示范区四大发展定位，全力实施五大战略，重点抓好以下六项工作：一是优化空间布局，打造区域发展中心。按照“一带一区”空间布局，着力提升池州高新区、前江工业园区、贵池船舶工业基地综合实力，构筑沿江工业经济发展带；切实释放腹地生态潜能，壮大生态旅游、生态农业，打造腹地生态经济区。二是突出工业主导，构筑现代产业体系。集中力量发展壮大数控机床及机械零部件制造、光电及电子产品制造、冶金及冶金辅料、船舶修造及配套等主导产业，加快培育新材料、新能源和节能环保等战略性新兴产业，力争发

展一批销售收入过 10 亿元的领军企业，形成 2—3 个产值超百亿元的特色园区。三是激发投资消费，增强发展动力支撑。抢抓承接先机，完善承接平台，创新承接方式，加快项目引进，扩大投资规模。加速融入“皖南国际旅游文化示范区”，切实壮大旅游、商贸等传统服务业，加快发展现代物流、金融、社区服务、文化创意等生产性、生活性服务业，促进消费升级，激发消费活力。四是强化“三农”工作，加快城乡统筹进程。积极发展现代农业，优化农业产业结构和生产布局，稳定粮棉油生产，发展特色种植业、养殖业，提高农业科技含量，构建现代农业产业体系，促进农民持续增收。突出小城镇建设，加快县乡公路升级改造，提高农村公路管理养护水平。推进新农村建设，打造农村新社区和“绿色小康村（居）”。五是承接产业转移，提高开放合作水平。加速融入江南产业集中区和市示范园区建设，推进与长三角区域经济合作，高起点打造开放合作平台，在产业布局、要素市场、管理模式、经营理念上加快与长三角地区的一体化进程，把我区打成长三角拓展发展的优选腹地。六是构建和谐贵池，提升人民幸福指数。坚持优先发展教育事业，提高公共卫生服务水平，加强精神文明、生态文明建设，繁荣社会主义文化，强化食品药品监管，努力提高人民群众生活质量。健全社会保障体系，促进社会公平正义。加强平安贵池建设，推进社会治安综合治理，改进信访工作，保持社会长期和谐稳定。

### 三、2011 年主要工作

2011 年是实施“十二五”规划的开局之年，做好今年各项工作，意义重大，影响深远。今年，全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 13%；财政收入增长 20%，力争增长 30%；全社会固定资产投资增长 23%，力争增长 30%，其中工业固定资产投资增长 21%；规模以上工业增加值增长 22%，力争增长 30%；外贸进出口总额增长 38%；招商引资总额增长 33%；旅游总收入增长 20%；社会消费品零售总额增长 19%；城镇居民人均可支配收入增长 12%，农民人均纯收入增长 13%；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；人口自然增长率控制在 5.9%以内；万元生产总值能耗下降 4%。

实现上述目标，今年重点抓好以下八个方面工作：

#### （一）培育主导产业，加快工业转型

培育壮大主导产业。深入开展“产业推进年”活动，编制并实施数控机床及机械零部件制造、光电及电子产品制造、冶金及冶金辅料、船舶修造及配套等四大主导产业发展规划，制定完善产业发展政策，确保腾龙镍合金、白鹰集团数控机床产业园二期、精实电子异地扩规、瑞洋船舶等一批重点项目建成投产，力争主导产业产值突破 70 亿元，实现翻番。大力引进一批科技含量高、财税贡献大、产业配套强的重大项目，确保四大主导产业完成固定资产投资 50 亿元。

**努力突破要素瓶颈。**严格贯彻落实国家土地政策，认真清理违规用地，保证合法用地。大力推进整村整治土地整理工作，加大土地增减挂钩力度，充分利用单独选址、“点供”等方式，争取用地指标，确保全年报批土地 3000 亩以上。支持用电达标企业满负荷生产；采取停开高能耗生产线、控制日用电量等硬性措施，撬动企业加快节能改造；坚决关停能耗高、附加值低的“五小企业”；加强能评，限制单位高耗能企业入园，把好入园关，实现节能降耗目标。积极引导全社会开展节能活动，实行机关单位限电机制，努力为工业用电提供保障。切实加强环境保护工作，继续推进结构性减排，加强污染治理基础设施建设，为新上重大项目预留环境容量。指导九华汉高、白鹰集团做好上市准备工作，组建池州贵池区民生村镇银行，将民生担保公司现金资本扩充到 1 亿元，继续实行政府、银行、企业、担保公司“四方合作”机制，帮助企业融资 10 亿元以上，为企业提供担保贷款 6 亿元以上。

**加大企业扶持力度。**将工业发展基金扩充到 1.5 亿元，完善担保贴息、风险补偿、考核奖励等政策激励措施，建立完善企业“点对点”联系服务机制。继续加大本土企业扶持力度，完成九华山酒业二期扩规工程。在全区遴选 10 个主导产业的骨干企业，实行一企一策、定向扶持，新增 40 个规模以上企业，培育 2 个产值过 10 亿元的重点领军企业。充实劳动力资源信息系统，完善企业用工信息发布平台，发掘本地劳动力资源；支持企业异地开展免费就业培训，走出去招工，帮助企业加强技工队伍建设。充分利用职

业教育资源，加大校企联合办学力度，为企业输送技术人才和管理人才。建立政府部门联系企业家制度，实行涉企决策征求企业家意见机制，营造尊重企业家、支持企业家的浓厚氛围。深入实施“商标战略”，建立商标交易平台，促进商标强企。

## （二）开发“两园区一基地”，拓展发展空间

**多措并举保障投入。**充分运用池州市贵池兴业投资开发公司、池州市贵池区建业投资公司，采取土地收储、资产抵押等方式，扩大融资额度，确保池州高新区融资 3 亿元，前江工业园区融资 4 亿元。严格国有资产管理，完善国有资产登记、移交、处置机制，发掘国有资产潜能，为园区融资提供质押支持。采取 BOT、BT 等方式，吸引社会资本参与园区基础设施建设，确保池州高新区完成基础设施建设投入 5 亿元；前江工业园区完成基础设施建设投入 6 亿元；贵池船舶工业基地完成基础设施建设投入 2 亿元。

**完善功能增强实力。**完善池州高新区污水管网，铺设棠溪大道以西、通港大道以东及政务新区 10 公里供排水管网，架设 15 公里高压线路，完成通港大道以西供电线路改造工程；依托华福钢材批发市场，规划建设现代综合性物流中心。确保池州高新区引进规模项目 25 个，完成固定资产投资 30 亿元，建成标准化厂房 50 万平方米。启动前江工业园区公用码头建设，建成 220 千伏变电所、12 公里二期路网，加快强弱电、燃气等配套设施建设，确保引进超 5 亿元项目 4 个以上，完成固定资产投资 40 亿元，新增财政收入 8000 万元以上。加快贵池船舶工业基地 110 千伏变电

所、10 千伏供电专线建设，力争拉开框架 10 平方公里，建成 5 平方公里，引进船舶修造企业 3 家、配套企业 3 家，船舶修造能力突破 200 万载重吨；力争贵池船舶工业基地岸线崩岸治理列入省长江崩岸应急治理工程 2011 年计划，年内开工建设。

**开发新区积聚人气。**按照“工业新城、优雅新区”的发展定位，加快政务新区商业开发，确保东部经济服务区 50 万平方米安置房建成回迁，银海花园等住宅楼建成使用，开工建设 50 万平方米商业办公用房和专业市场，加快公检法等部门技侦和审判大厅建设，实现办公资源优化整合。加快市二院东区二期工程、区卫生服务区、青少年校外活动中心建设，启动黄梅戏剧团剧场、区文化馆建设，设立银行、邮政等公共服务网点，完善公共交通服务网络，引导购物、宾馆、餐饮、娱乐等商贸企业入驻，力争积聚人口 1.5 万人，加快构建贵池政治、经济、文化中心。启动前江工业园区功能服务区规划建设，调整牛头山集镇总体规划，加快向心发展，建成 12 万平方米安置房，开工建设 2 万平方米商住楼，打造前江新材料新城。加快实施贵池船舶工业基地服务区起步区征迁工作，启动 2 平方公里配套服务区建设。

**加快自主创新建设高新园区。**设立科技创新基金，将基金规模扩大到 1500 万元，支持企业开展科技研发，加快技术改造，加强知识产权保护，提升核心竞争力，扶持培育认定高新技术企业 7 家以上，创建省级创新性试点企业 1—2 家。充分发挥九华数控机床研究设计院、艾可蓝博士后科研工作站作用，加快深装等企业

5  
能  
入  
立,  
房  
商  
投,  
务  
馆  
各,  
1.5  
区  
心  
打  
征  
规  
加  
7  
机  
业

技术研发中心建设,支持白鹰集团、灵芝化建等企业与重点院校、科研院所开展产学研合作,引导创新要素向企业集聚,努力突破一批关键技术,确保新增省级高新技术产品10项。加大科研项目和高级专业技术人才引进力度,探索建立数控机床、光伏电子等专业科技孵化器,力争组建国家级工程技术中心1家、省级工程技术中心2家、市级工程技术中心8家。依托池州高新区,深入实施“新兴产业培育计划”,加快引进战略性新兴产业,积极打造“技术创新园中园”,重点推进四通光电产业园、深装产业园等亿元以上项目建设,确保新材料、新能源、节能环保等战略性新兴产业对工业发展的贡献率提高10个百分点。

### (三) 扩大有效投入,增添发展动力

策划编制重大项目。围绕四大主导产业,委托专业机构,依托矿产资源、岸线资源、区位交通等优势,紧盯发达地区产业转移趋势和国家投资方向,有针对性地策划编制100个5000万元以上的产业配套项目,20个5亿元以上的产业集群项目,20个2000万元以上的重点基础设施建设项目,切实提高项目编制的质量,充实项目库,为扩大投入提供支撑保障。

切实提高招商成效。继续实行领导招商、产业小分队招商、以商招商、同乡会招商,探索开展委托招商、中介招商等新方式,努力在板块招商、集群招商、“园中园”招商上取得新突破,力争引进亿元以上项目20个、5亿元以上项目10个。充分发挥驻京央企对接工作队职能,主攻中国汽车零部件集团汽车零部件生产基

地、中国印刷集团林纸一体化等已达成初步意向的央企对接项目，力争引进 1—2 家央企并开工建设。建立招商项目甄选机制，严把项目落户节能环保、投资强度、科技含量、财税贡献等关口。

**全力推进项目建设。**坚持主攻重大项目，紧紧围绕项目开工、建设、投产三个节点，继续实行“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”的项目协调推进机制，切实加快项目建设步伐。严格落实首问责任制、全程代理制，改进“一章结”、“一站式”服务机制，完善项目落户决策程序和项目服务接替机制，形成洽谈、落户、建设、投产衔接顺畅的全程跟踪服务格局，进一步缩短项目建设投产周期。力争贵航特钢二期、皖宝 100 万吨氧化钙、深装产业园、腾龙镍合金、西恩新材料、凯美尔厨卫等 27 个投资 5000 万元以上项目年内建成投产，其中亿元以上项目 19 个；安全节能玻璃、冠华黄金冶炼、康汇网络视频监控等 27 个亿元以上项目完成投资 50 亿元。

#### （四）夯实“三农”基础，促进农民增收

**加强农业基础设施建设。**扎实开展第一次全国水利普查工作，积极向国家争取实施长江干流河道整治、中小河流治理及山洪地质灾害防治工程。全力推进重点水利工程建设，实施 15 座小（二）型水库、1 座小（一）型水库除险加固工程，完成秋江圩新河站穿堤涵工程和双丰圩泵站改建工程，加大山塘、沟渠等农田水利建设“一事一议”奖补力度。将蔬菜基地专项扶持资金增加到 110 万元，新建 200 亩钢架蔬菜大棚，新增蔬菜基地 600 亩以上。强力

推进农村沼气工程建设，确保新增户用沼气 1000 口、大中型沼气工程 3 处。

**推进农业产业化经营。**深入推进水稻产业提升行动，继续抓好 10 万亩核心示范区、国家万亩双季稻高产创建示范区建设，认真实施油菜生产机械化部级项目和农机购置补贴项目，切实搞好茬口安排，提高复种指数，稳定粮、棉、油等大宗农作物产量。加快推进国家农业综合开发林业生态示范项目和 5000 亩长江防护林工程封山育林项目建设，巩固退耕还林成果，提高林业产业化水平。加大农民专业合作社培育力度，规范内部管理和运作模式，鼓励和支持多方力量兴办农民专业合作社。着力推进“一村一品”专业示范村建设，积极引导粮油龙头加工企业与农户签订订单合同。着力培育特色产业，大力扶持生猪产业发展，新增 5000 头养猪场 8 个、千头养猪场 25 个，加快生猪产业化发展。扩大秋浦花鳊、淡水小龙虾、淡水珍珠、河蟹等名特优水产品养殖，积极创建全省水产大县（区）。

**完善农村服务体系。**加强农村土地承包经营权流转服务平台建设，健全矛盾纠纷调解仲裁体系，推动土地承包经营权依法有序流转。认真落实国家良种补贴、政策性农业保险政策，积极推进“惠民直达工程”和“一网通”工程试点，不断完善为民服务全程代理制。加强农村“三资”监管，促进“三资”管理工作制度化、规范化。加大农民培训力度，加强重大动物防疫体系、农产品质量安全体系建设，实施农业科技入户示范工程和畜牧科技进万家活动，积

极创建基层农技推广体系示范县（区）。进一步巩固集体林权制度改革成果，深入实施配套改革，完善林权抵押贷款、流转机制。加快推进农村安全饮用水工程，力争解决 14000 人安全饮用水问题。加大村务公开力度，完成第八届村委会换届选举工作。

### （五）壮大第三产业，激发经济活力

**加快发展商务经济。**完善三级流通服务体系，着力推进“万村千乡”市场工程建设，加大“家电下乡”和“家电以旧换新”工作力度，继续实施“新网工程”，不断活跃农村消费市场。加快发展以现代物流业为主的生产性服务业，大力发展配送网络和第三方物流服务，完善主城区社区商业服务网点，提高社区商业服务功能。扎实开展全国商务综合行政执法试点工作，组建商务综合执法队伍，加大市场秩序整治力度，积极推进放心消费工程。加强对外贸易主体孵化培育工作，积极引进外资，确保实现对外贸易总额 2400 万美元，实际利用外资 2000 万美元以上。

**推动旅游产业升级。**进一步完善旅游规划体系，加大旅游招商力度，推进杏花村、秀山门博物馆、大王洞、九华天池、石门高景区建设，加快霄坑大峡谷、万罗山二次开发。发掘贵池旅游特色，策划包装青山秀水生态游、宜居休闲度假游等精品旅游线路，采取媒体宣传、专项营销等方式向外推介，不断开拓客源市场。大力开发一批具有地域特色的旅游商品。加快发展特色餐饮、特色娱乐、特色购物，加强旅游行业监管服务职能，提高旅游接待服务水平，完成旅游总收入 41.6 亿元。

## （六）统筹城乡发展，改善城乡面貌

**服务省市集中区建设。**加快转变梅龙街道工作职能，进一步提高服务江南产业集中区发展的能力。进一步完善征迁工作措施，全力推进江南产业集中区一期征迁工作，确保按时完成征迁任务。围绕江南产业集中区和西部经济园区发展需要，适时启动实施征迁安置工作，为江南产业集中区重大项目建设和西部经济园区发展提供保障。

**推进主城区拆迁安置。**加大在建安置点调度力度，完善土地、规划等审批手续，严格责任追究机制、质量监管机制、公开告示机制，确保 26 个在建安置点及时建成交付，保证拆迁群众按时回迁。依法强力推进中心车站、计生学校、清风路北侧、红光菜市场等安置点拆迁扫尾工作，确保按时启动安置房建设。严格实行“先安置、后开发”，新实施拆迁项目先行启动安置房建设，全力保障拆迁群众按时回迁。

**提高城市管理水平。**按照便于服务管理、资源开发、居民自治的原则，完成主城区社区规模调整，加快社区标准化建设，健全主城区街道范围调整后学校等公共服务设施管理体系。建立“条块结合、以块为主”的城市物业管理机制，设立市政物业管理处，加强小区业主委员会建设，规范物业服务企业管理。组建卫生保洁和市政维护等公司，提高处置小区物业管理突发问题和老旧小区应急处理能力。加大背街小巷综合整治力度，加快翠微苑等老旧小区改造。

**加快村镇建设步伐。**突出小城镇建设，修编完善小城镇体系规划，完善道路管网、教育文化卫生等公共服务设施。加快集镇商品房开发，启动实施 3 个示范镇农村清洁工程，建设一批配套齐全、功能合理、环境优美的特色集镇。完善农村住房建设规划，规范农民建房审批程序，规划建设一批新型农民集中居住区，妥善解决城乡结合部、国省道沿线农民建房问题。健全新农村建设长效管理机制，提升新农村示范工程的建设水平，努力扩大新农村示范工程覆盖面。建成吴田至十字 19.5 公里通乡油路，加快县乡公路改造和农村公路安保设施建设，完成村村通水泥路扫尾工程和灌口桥等 4 个渡改桥工程。加快农村客运站建设，推进城乡公交一体化进程。

#### **(七) 发展社会事业，改善人民生活**

**深入实施民生工程。**认真实施 33 项民生工程，切实办好惠民实事，加大公共财政向民生倾斜力度，提高社会知晓度和群众满意率，努力让人民群众得到更多实惠，共享经济发展成果。**优先保障教育发展。**加大教育投入力度，认真实施义务教育学校“一扩三建四提高”标准化建设，全面完成 2011 年度校舍安全工程，积极创建平安校园。深化教育人事制度改革，加强教师队伍建设，优化教育布局，整合教育资源；推进义务教育均衡发展，加快发展职业教育，提升高中阶段教育和幼儿教育水平。**提高卫生服务水平。**深化基层医药卫生体制综合改革，提高公共卫生服务水平，确保城乡居民健康档案建档率达 60%。探索实施公立医院改革。

本系  
集镇  
配套  
划，  
妥  
建设  
新农村  
县  
民工  
成乡  
  
惠民  
大满  
已先  
一扩  
积  
二，  
发展  
务  
平，  
。

健全完善社会保障体系。统筹城乡就业，确保新增城镇就业岗位5000个，下岗失业人员再就业2350人。深入实施新型农村社会养老保险试点工作，全面建立以个人账户为主，集体补助和政府补贴为辅的新型农村养老保险制度，确保参保率达95%以上；妥善解决“失地居民”养老保障问题。积极维护社会稳定。加强食品药品监管，积极创建国家级“餐饮服务食品安全示范县（区）”和“药品安全示范县（区）”。完善突发公共事件应急救援体系，做好灾害性天气等预测预警，保障人民群众生命财产安全。严格安全生产责任制和责任追究制，实行安全生产“一岗双责”，强化企业安全生产主体责任，坚决遏制重特大安全事故发生。建立健全治安防控体系，深入开展矛盾纠纷排查调解，继续加强信访工作，维护社会和谐稳定。推进社会全面进步。继续实施农家书屋工程，开展送电影送戏下乡活动，稳步推进12个镇街道综合文化站建设，深入实施广播电视村村通工程。完成20个农民体育健身工程建设，广泛开展全民健身运动。继续加强人口和计划生育工作，设立区人口计生信息中心，保持低生育水平，提高出生人口素质。进一步巩固第二届文明城市创建成果，继续做好文明单位、文明村镇创建工作。积极做好国防动员、民兵预备役和双拥工作。扎实开展全国第六次人口普查。依法管理民族宗教事务，促进外事、侨务和对台工作健康发展。重视发展老年人、残疾人、红十字和社会福利慈善事业，切实保障妇女和未成年人权益，支持工会、共青团、妇联、工商联、科协、文联等群团工作，加强审计、粮食、

物价、气象、档案、烟草等各项工作。

### 着力办好八件惠民实事：

1、区财政配套安排资金 1000 万元，对主城区老旧小区基础设施进行更新改造。

2、区财政安排 100 万元专项资金，建立困难村为民服务中心运转经费保障机制。

3、安排资金 600 万元，力争杏花村、清风、清溪三个社区卫生服务中心建成使用。

4、投入资金 3000 万元，设立 6 个镇街道公办幼儿园，新增 1 个城区公办幼儿园。

5、每年投入 600 万元，分三年完成村村通水泥路路肩培护和 55 公里连接线建设工程。

6、投入 3500 万元，完成区卫生服务区（计划生育服务站、疾控中心、血防站、妇幼保健院）和青少年校外活动中心建设。

7、建立区福利院和敬老院经费财政保障机制。

8、设立 150 万元涉法涉诉救助资金，妥善解决涉法涉诉信访案件当事人生产生活困难。

### （八）加强自身建设，保障转型发展

抢抓发展机遇，应对发展挑战，实现发展目标，必须不断加强和改进政府自身建设。

**提高依法行政水平。**进一步牢固树立法治观念，严格按照法定权限、法定程序行使权力、履行职责，不折不扣地贯彻执行国

家方针政策。健全法律知识学习培训长效机制，建立政府常务会议学法制度，开展专题法制讲座，举办依法行政专题研讨班，切实增强依法行政、依法办事意识，提高自觉运用法律手段解决各种矛盾和问题的能力。严格规范性文件制定权限，认真履行广泛征求意见、合法性审查、集体决策、备案审查、社会公布等程序，确保规范性文件符合法律法规和国家方针政策。加强行政执法人员思想建设、作风建设，确保严格执法、公正执法、文明执法。

**完善政府决策机制。**完善公众参与、专家论证与集体决策相结合的决策机制，完善政府重大决策听证制度，严格决策程序，明确决策责任，实行制定与群众切身利益密切相关的公共政策向社会公开征求意见制度。扎实推进政府重大决策合法性审查工作，实行政府重大决策实施情况后评价制度。严格政府决策责任追究制度，坚决制止和纠正超越法定权限、违反法定程序的决策行为。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，广泛听取各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士的意见和建议，不断提高办理人大代表建议议案和政协委员提案的质量和水平。

**坚持执政为民宗旨。**牢固树立群众观念，大力弘扬沈浩精神，深入开展创先争优和“访民情、听民意、解民忧、惠民生”专题活动，把政府工作重心更多地放在扩大就业、增加收入、改善人居环境等民生问题上，把财政投入重点更多地放在公共设施建设、解决困难群众生产生活和基本公共服务上，集中精力彻底解决一批征地补偿、拆迁安置、企事业单位改制等涉及群众切身利益的

问题，集中财力帮助解决一批社会保障、特困群体生产生活等方面的民生问题。坚持把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为政府工作的出发点和落脚点，多谋为民之策、多办利民之事、多行惠民之举，以实际行动赢取群众拥护和支持。

**筑牢防腐拒变防线。**建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，认真贯彻落实《廉政准则》，推进政府廉政建设。坚持职权法定、权责统一，进一步制定完善政府工作规则，把行政问责与行政监察、审计监督结合起来，做到有权必有责，用权受监督，保证依法履行职责。进一步深化行政审批制度改革，强化行政服务体系建设，不断提高行政效能；加强政务公开，规范政府采购、土地出让、工程招标等行为，促进行政权力依法公开、阳光运行。

各位代表，迈进科学发展的新阶段，开启转型发展的新征程，我们深感责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，深入贯彻落实科学发展观，在市委、市政府和区委的坚强领导下，齐心协力，奋发图强，为贵池强区富民、率先崛起而努力奋斗！